



Нижегородское УФАС России

Копия верна

*М.С. Марков*  
№ 90 от 11.07.11

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**  
**ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

603000, г. Нижний Новгород, пл. Горького, 6  
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70, e-mail: to52@fas.gov.ru

«*ДБ*» *сентябрь* 20 *11* г.

№ *03/6040*

**РЕШЕНИЕ**

по делу о нарушении антимонопольного законодательства

№ 252-ФАС52-03/11

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 05.07.2011

В полном объеме решение изготовлено 08.07.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

- Гребнев Ю.Н. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления;
- Литвиненко Н.В. - член комиссии, начальник отдела контроля естественных монополий;
- Довгаль Р.Ю. - член комиссии, заместитель начальника отдела контроля естественных монополий;
- Марков М.Б. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, -

с участием:

- Мишиновой О.В. - представителя ООО «Энергосети» (доверенность от 09.06.2011 №б/н);
- Титова А.Ю. - представителя ООО «Энергосети» (доверенность от 03.12.2010 №223);
- Барановой А.Н. - представителя ООО «Энергосети» (доверенность от 15.02.2011 №256);
- Сазановой Л.И. - председателя ТСЖ №325 (выписка из протокола заседания членов правления от 31.10.2010 №б/н);
- Чернова С.М. - представителя ТСЖ №325 (доверенность от 09.06.2011 №б/н);
- Бадугиной О.В. - представителя ТСЖ №325

№ 003927

- (доверенность от 09.06.2011 №б/н);
- Половинкина Р.В. - представителя ТСЖ №325  
(доверенность от 09.06.2011 №б/н)
  - Собчука И.Н. - представителя ЗАО «Волгаэнергосбыт»  
(доверенность от 01.04.2011 №23), -

рассмотрев дело №252-ФАС52-03/11 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Энергосети» (603043, город Нижний Новгород, улица Поющева, дом 13 «а», ИНН5256070704) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступили заявления товарищества собственников жилья №325 (далее – ТСЖ №325, заявитель) на действия энергоснабжающей организации, связанные с вводом в эксплуатацию общедомового прибора учета тепловой энергии. По мнению заявителя, требование ООО «Энергосети» о получении технических условий на установку общедомового прибора учета тепловой энергии является необоснованным и приводит к ущемлению интересов заявителя.

В ходе рассмотрения заявления и материалов Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в действиях теплосетевой организации – ООО «Энергосети» – обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь пунктом 2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган принял решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Энергосети», о чем на основании части 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции Управлением издан приказ от 13.04.2011 №93 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства».

На заседаниях комиссии представители заявителя поддержали доводы, изложенные в заявлении в антимонопольный орган, указав, что установка прибора учета тепловой энергии не является реконструкцией многоквартирного дома, а потому не приводит к изменению параметров инженерных сетей, соответственно, требование ООО «Энергосети» о получении технических условий на его установку в рассматриваемой ситуации неправомерно.

Представители ответчика, в свою очередь, возразили доводам заявителя, указав, что установка общедомового прибора учета приводит к изменению параметров инженерных

коммуникаций и является именно реконструкцией многоквартирного дома, следовательно, к данным отношениям применяются положения Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83, в соответствии с пунктом 6 которых в случае осуществления реконструкции объекта необходимо обратиться в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, для получения технических условий. В обоснование своих доводов ООО «Энергосети» ссылается также на пункт 11 Порядка заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07.04.2010 №149.

По мнению ЗАО «Волгаэнергосбыт» (ресурсоснабжающей организации), являющегося заинтересованным лицом по настоящему делу, вопросы, связанные с установкой общедомового прибора учета тепловой энергии, не относятся к основному виду деятельности общества (реализации тепловой энергии по договорам купли-продажи энергоресурсов), следовательно, в соответствии с договором на оказание услуг по передаче тепловой энергии от 09.12.2008 №367/08 подлежат согласованию с теплосетевой организацией – ООО «Энергосети».

*Комиссия, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, проанализировав материалы дела, приходит к следующему.*

1. В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно подпункту 4 части 4 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» существенными условиями договора оказания услуг по передаче тепловой энергии являются обязательства сторон по оборудованию точек присоединения приборами учета, соответствующими установленным законодательством Российской Федерации требованиям, по обеспечению работоспособности приборов

учета и соблюдению в течение всего срока действия такого договора требований к их эксплуатации, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии, и изготовителем приборов учета.

В соответствии с пунктом 3.3.3 договора от 09.12.2008 №367/08 на оказание услуг по передаче тепловой энергии, заключенного между ЗАО «Волгаэнергосбыт» (ресурсоснабжающей организацией) и ООО «Энергосети» (теплосетевой организацией), теплосетевая организация вправе осуществлять *согласование проектной документации* на подводящие тепловые сети, тепловые узлы управления, приборы учета тепловой энергии; проводить техническую приемку подводящих тепловых сетей, тепловых узлов управления, сужающих, дроссельных устройств, элеваторных узлов, установленных приборов учета.

Таким образом, согласование проектов на узлы учета тепловой энергии проводится ООО «Энергосети» при осуществлении основного вида деятельности – оказание услуг по передаче тепловой энергии; на соответствующем товарном рынке ответчик в силу части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение, соответственно, действия ООО «Энергосети» могут быть предметом рассмотрения и оценки антимонопольного органа.

2. Как установлено комиссией, 24 августа 2010 года ТСЖ №325 направило в адрес ЗАО «Волгаэнергосбыт» для согласования проекты на узлы учета тепловой энергии в многоквартирных домах №40, 42 и 46, расположенных по улице Космической города Нижнего Новгорода. В свою очередь, ЗАО «Волгаэнергосбыт» 24 сентября 2010 года (письмо исх. №6920/ВЭС) сообщило заявителю о том, что данные проекты будут рассмотрены только после их согласования с ООО «Энергосети» (теплосетевая организация).

Руководствуясь письмом ЗАО «Волгаэнергосбыт», заявитель 04 октября 2010 года направил проекты на узлы учета тепловой энергии в адрес ООО «Энергосети» для их согласования (письмо исх. №48). Однако ООО «Энергосети», посчитав установку приборов учета тепловой энергии реконструкцией зданий, письмами от 02 ноября 2010 года (исх. №002-00/1189, №002-00/1190 и №002-00/1191) предъявило заявителю требование о получении у ООО «Энергосети» технических условий на установку узлов учета. ТСЖ №325, не согласившись с позицией ООО «Энергосети» в части того, что установка общедомового прибора учета является реконструкцией здания, письмом от 30 ноября 2010 года (исх. №80) повторно направило теплосетевой организации проекты на узлы учета для согласования. В свою очередь, теплосетевая организация письмом от 15 декабря 2010 года (исх. №001/3147) повторно сообщила заявителю о том, что в связи с реконструкцией зданий для согласования проектов на узлы учета тепловой

энергии ТСЖ №325 необходимо получить технические условия у ООО «Энергосети». При этом технические условия, предлагаемые ООО «Энегосети» заявителю по каждому многоквартирному дому, предусматривали увеличение тепловой нагрузки объекта теплопотребления (расхода теплоносителя), в котором заявитель не нуждался и с соответствующей заявкой к ответчику не обращался.

ТСЖ №325, не получив согласования проектов по установке узлов учета тепловой энергии от энергоснабжающей организации, ввиду необоснованного требования ООО «Энергосети», с привлечением специализированной организации 11 ноября 2010 года осуществило монтаж общедомовых приборов учета тепловой энергии (акты о приемке выполненных работ от 11.11.2010).

2.1 В соответствии с пунктом 7.1 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минтопэнерго Российской Федерации N Вк-4936 от 12.09.1995, для допуска узлов учета тепловой энергии в эксплуатацию представитель потребителя должен предъявить проект на узел учета, согласованный с энергоснабжающей организацией.

Согласно договору купли-продажи тепловой энергии от 01.01.2005 №0329/2/1 энергоснабжающей организацией для ТСЖ №325 является ЗАО «Волгаэнергосбыт». При этом пунктом 2.2.18 данного договора предусмотрена обязанность ТСЖ №325 согласовывать с сетевой организацией изменения в схемах теплоснабжения, замену вводных шайб, сужающих устройств, сопл элеваторных устройств.

Одновременно с этим, с целью исполнения обязательств по поставке тепловой энергии заявителю ЗАО «Волгаэнергосбыт» заключило договор от 09.12.2008 №367/08 на оказание услуг по передаче тепловой энергии с теплосетевой организацией – ООО «Энергосети», к тепловым сетям которой подключены многоквартирные дома заявителя. Пунктом 3.3.3 указанного договора ООО «Энергосети» наделено правом осуществлять согласование проектной документации на подводящие тепловые сети, тепловые узлы управления, приборы учета тепловой энергии; проводить техническую приемку подводящих тепловых сетей, тепловых узлов управления, сужающих, дроссельных устройств, элеваторных узлов, установленных приборов учета.

Как указано выше, ООО «Энергосети» отнесло установку узлов учета тепловой энергии к работам, осуществляемым при реконструкции объектов теплопотребления, и, руководствуясь положениями Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83, предъявило для заявителя требование о получении технических условий в порядке, предусмотренном пунктом 6 данных Правил.

Согласно пункту 1 данных Правил, настоящие Правила регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического

обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

Таким образом, Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения применяются в случае подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

2.2 В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 №401, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору, в том числе в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей.

В рамках рассмотрения данного дела комиссией для исследования вопроса о необходимости получения технических условий у теплосетевой организации для установки в многоквартирном доме общедомового прибора учета тепловой энергии получено пояснение Волжско-Окского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по следующим вопросам (письмо исх. от 08.06.2011 №03/5045):

- является ли установка в многоквартирном доме общедомового узла учета тепловой энергии и теплоносителя реконструкцией системы теплоснабжения?
- приводит ли установка узла учета тепловой энергии и теплоносителя к изменению параметров теплоснабжения объекта капитального строительства многоквартирных домов, а также к изменению качества инженерно-технического обеспечения?

По мнению Волжско-Окского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (письмо исх. от 14.06.2011 №АК-2288/11), узлы учета не предназначены для изменения параметров теплоносителя и не влияют на качество инженерно-технического обеспечения, т.е. их установка не является реконструкцией объектов капитального строительства.

2.3 Согласно статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации реконструкцией является изменение параметров объектов капитального строительства,

их частей (высоты, количества этажей), площади, показателей производственной мощности, объема и качества инженерно-технического обеспечения.

Комиссия отмечает, что согласно пояснению Волжско-Окского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, качество инженерно-технического обеспечения при установке узлов учета не меняется. Одновременно с этим ответчик не обосновал влияние установки прибора учета на качество сетей инженерно-технологического обеспечения. Технические условия, предлагаемые ответчиком заявителю, не содержат условий, отличных от технических условий для существующей системы теплоснабжения, за исключением тепловой нагрузки, в увеличении которой заявитель не нуждался и с соответствующей заявкой в теплосетевую организацию не обращался.

Между тем согласно пункту 5 части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов и узлов управления (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) относится к видам работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Согласно пункту 6 Приложения №8 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 №170, установка приборов учета расхода тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение, расхода холодной и горячей воды на здание, а также установка поквартирных счетчиков горячей и холодной воды (при замене сетей) относится к перечню работ, проводимых при капитальном ремонте жилищного фонда.

Таким образом, как следует из системного анализа приведенных нормативных правовых актов, установка приборов учета потребления ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) относится к видам работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

С учетом изложенного комиссия приходит к выводу о том, что оснащение объектов теплоснабжения приборами учета не относится к работам, осуществляемым при реконструкции зданий, и получение технических условий без соответствующей заявки потребителя, связанной с увеличением тепловой нагрузки, не требуется.

3. Ответчик, обосновывая свое требование о получении технических условий на установку общедомового прибора учета тепловой энергии, ссылается на пункт 11 Порядка заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07.04.2010 №149 (далее – Порядок), в соответствии с которым при наличии технической возможности выполнить указанные в заявке работы (оказать услуги) и при предоставлении заказчиком документов, предусмотренных пунктами 7-9 настоящего

Порядка, исполнитель в срок не более 15 рабочих дней со дня проведения осмотра объекта направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора (в двух экземплярах), а также технические условия в случае установки (замены) прибора учета. Если иное не установлено федеральными законами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации, соглашением сторон договора, технические условия должны содержать перечень мероприятий, осуществляемых заказчиком, *по технической подготовке объекта для установки (замены) прибора учета.*

Между тем данная позиция ответчика комиссией признается несостоятельной, так как указанный Порядок распространяется на отношения, возникающие в связи с заключением договоров с организациями, обязанными в соответствии с требованиями законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации средств измерения, предназначенных для определения данных о количественном значении произведенных, переданных, потребленных энергетических ресурсов, на основании которых осуществляются расчеты за энергетические ресурсы (пункт 2 Правил).

Исходя из части 9 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», обязанность по осуществлению деятельности по установке, замене и (или) эксплуатации приборов учета тепловой энергии возлагается на организации, осуществляющие передачу тепловой энергии, сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оснащению приборами учета. При этом в части 8 той же статьи указано, что действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

ТСЖ №325 с заявлением об установке общедомового прибора учета тепловой энергии непосредственно к ООО «Энергосети» не обращалось, а привлекло для осуществления данных работ иную организацию, соответственно, указанный Порядок в рассматриваемом случае к отношениям между заявителем и ответчиком применению не подлежит.

С учетом изложенного комиссия приходит к выводу о том, что действия ООО «Энергосети», выразившиеся в уклонении от согласования проектов на узлы учета

тепловой энергии, представленных товариществом собственников жилья №325, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия приняла решение о выдаче предписания ответчику по делу о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона «О защите конкуренции»,

*решила:*

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Энергосети» (603043, город Нижний Новгород, улица Поющева, дом 13 «а», ИНН5256070704) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем уклонения от согласования проектов на узлы учета тепловой энергии, представленных товариществом собственников жилья №325.

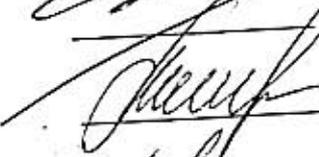
2. Выдать ООО «Энергосети» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, для чего при согласовании проектов на узлы учета тепловой энергии не предъявлять требований на получение технических условий.

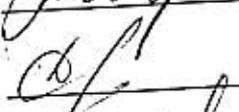
Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

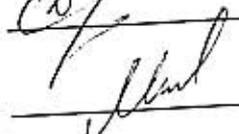
Председатель комиссии

Члены комиссии

  
Ю.Н. Гребнев

  
Н.В. Литвиненко

  
Р.Ю. Довгаль

  
М.Б. Марков